

## Varianty harmonogramu přípravy ukončení důchodového spoření

### VARIANTA 1: Standardní legislativní proces – cíl účinnost změn od 1. ledna 2017

Přehled jednotlivých kroků legislativního procesu a lhůty pro jejich plnění; pokud lhůty nejsou stanoveny právním předpisem či Legislativními pravidly vlády, je uvedeno předpokládané trvání procesu. U této varianty předpokládáme konkrétní zadání vlády pro tvorbu návrhu zákona nejpozději do konce roku 2014 a alespoň několikaměsíční legisvakanci pro přípravu dotčených subjektů na zákonné změny (zejména Finanční správy na úpravu systémů, jehož zadání by nemělo významně předcházet platnosti zákona, aby nedošlo k vynaložení nákladů bez jistoty účinnosti právní úpravy, dále penzijních společností, které budou vypořádávat prostředky.

#### **1. Tvorba návrhu**

Příprava návrhu zákona včetně konzultací s ČNB, GFŘ a APS (části návrhu bude zpracovávat také MPSV), ovšem bez hodnocení dopadu regulace, tzv. RIA (předseda Legislativní rady vlády může rozhodnout o tom, že hodnocení dopadů regulace podle obecných zásad se neprovede).

Předpokládaná lhůta: 5 měsíců

#### **2. Vnitřní připomínkové řízení Ministerstva financí**

Předpokládaná lhůta: 5 pracovních dnů

#### **3. Vypořádání připomínek z vnitřního připomínkového řízení a projednání Poradou vedení MF**

Předpokládaná lhůta: 10 pracovních dnů

#### **4. Vnější připomínkové řízení**

Na základě čl. 8 odst. 3 Legislativních pravidel vlády lhůta pro sdělení připomínek činí 20 pracovních dnů ode dne vložení návrhu zákona do elektronické knihovny, pokud orgán, který návrh zákona k připomínkám předkládá, nestanoví lhůtu delší.

Lhůta: 20 pracovních dnů

#### **5. Vypořádání připomínek z vnějšího připomínkového řízení**

Předpokládaná lhůta: 14 dnů až 1 měsíc v případě rozporů (tzv. „zásadní“ připomínky) a velkého množství připomínek

#### **6. Vláda (projednávání v komisích LRV, plénu LRV, schválení vládou)**

Článek 10 odst. 2 Legislativních pravidel vlády stanoví lhůtu 60 dnů pro projednání návrhu zákona Legislativní radou vlády. V případě přerušení projednávání návrhu zákona se lhůta prodlužuje podle čl. 10 odst. 4.

Předpokládaná lhůta: 2 měsíce (více v případě potřeby návrh zákona rozsáhleji upravit)

### **7. Poslanecká sněmovna (tři čtení a výbory)**

Podle § 91 Jednacího řádu Poslanecké sněmovny je lhůta pro projednání návrhu zákona ve výboru 60 dnů od rozhodnutí o jeho přikázání výboru k projednání. Lhůta pro druhé čtení není stanovena. Dle § 95 Jednacího řádu Poslanecké sněmovny lze třetí čtení návrhu zákona zahájit nejdříve za 72 hodin po doručení souhrnu podaných pozměňovacích, popřípadě jiných návrhů poslancům.

Předpokládaná lhůta: 3 - 4 měsíce

### **8. a) Senát – schválení**

Schválí-li Senát návrh zákona, s nímž vyslovila Sněmovna souhlas, nebo se k němu do 30 dnů od jeho postoupení neusnese anebo vyjádří usnesením vůli nezabývat se takovým návrhem, je návrh zákona přijat.

Předpokládaná lhůta: 30 dnů

### **b) Senát – zamítnutí nebo vrácení**

Senát může návrh zákona zamítnout nebo vrátit Poslanecké sněmovně s pozměňovacími návrhy.

Předpokládaná lhůta: minimálně 60 dnů

### **9. Prezident**

Podle § 98 Jednacího řádu Poslanecké sněmovny může prezident republiky přijatý zákon podepsat či vrátit Sněmovně do 15 dnů ode dne, kdy mu byl postoupen, vrácený zákon a stanovisko prezidenta se doručí poslancům. Předseda předloží vrácený zákon Sněmovně na nejbližší schůzi, nejdříve však za 10 dnů od jeho doručení poslancům.

Předpokládaná lhůta (bez veta): 10-25 dnů  
(Lhůta ze zkušenosti: 1 měsíc)

### **10. Podpis předsedy vlády, předsedy Poslanecké sněmovny a Sbírka zákonů**

Po podpisu prezidenta návrh zákona podepisuje předseda vlády a předseda Poslanecké sněmovny, přičemž není stanovena lhůta, v jejímž průběhu má být návrh těmito osobami podepsán. Tisk a rozeslání návrhu ve Sbírce zákonů trvá dle rozsahu návrhu 7 až 14 dní. Právní předpisy nabývají platnosti dnem jejich vyhlášení ve Sbírce zákonů. Pokud není stanovena účinnost později, nabývají právní předpisy účinnosti 15. dnem po vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.

Předpokládaná lhůta: 3-4 týdny

**Předpokládaná lhůta celkem: 15 - 16 měsíců**

### **Návrh harmonogramu ukončení důchodového spoření:**

- Od ledna 2017 - zastavení plateb do II. pilíře ve smyslu ukončení povinnosti platit za leden 2017, konec registrace nových smluv o důchodovém spoření, nicméně ukončení povinnosti uzavírat smlouvy by bylo účinné vyhlášením zákona;
- Do konce března 2017 - výzva penzijních společností účastníkům;
- Do 1. července 2017 – řádná úhrada plateb pojistného;

- 1. července 2017 – ze zákona ukončení povolení k provozování důchodového spoření, zrušení důchodových fondů, zahájení jejich likvidace;
- Do konce září 2017 – možnost účastníků zvolit si způsob naložení se svými prostředky, sdělení tohoto způsobu penzijní společnosti; v této lhůtě povinnost Finanční správy zasílat penzijním společnostem výnosy pojistného;
- Do konce roku 2017 – vypořádání prostředků účastníků, kteří včas zareagovali na výzvu penzijní společnosti, poté možnost penzijních společností zaslat nevypořádané prostředky na účet nevypořádaných prostředků u Finanční správy, postupné ukončení likvidace důchodových fondů u jednotlivých penzijních společností.

## **VARIANTA 2: Nestandardní legislativní proces – cíl účinnost změn od 1. ledna 2016**

Přehled jednotlivých kroků legislativního procesu a lhůty pro jejich plnění s předpokladem udělení výjimek a motivovaného zrychleného procesu projednávání; pokud lhůty nejsou stanoveny právním předpisem či Legislativními pravidly vlády, je uvedeno předpokládané trvání procesu. U této varianty předpokládáme konkrétní zadání vlády pro tvorbu návrhu zákona v září 2014. V případě zvolení této varianty není reálné zahrnout i případné koncepční změny u doplňkového penzijního spoření (Odborná komise je zatím nediskutovala a záměr pro přípravu návrhů zákonů je nutný znát v září). Dále nelze počítat s potřebnou legisvakancí zákona, naopak je nutné počítat se situací, která nastala před zahájením reformy v roce 2012, kdy dotčené subjekty do posledních týdnů neměly jistotu vyhlášení příslušného zákona.

### **1. Tvorba návrhu**

Příprava návrhu zákona včetně konzultací s ČNB, GFŘ a APS (části návrhu bude zpracovávat také MPSV), ovšem bez hodnocení dopadu regulace, tzv. RIA. **Předseda Legislativní rady vlády může rozhodnout o tom, že hodnocení dopadů regulace podle obecných zásad se neprovede.**

**Při zvažování lhůty pro přípravu návrhu zákona je rovněž nutné vzít v úvahu, že se bude jednat o obsáhlý návrh, který bude muset zahrnout všechny aspekty ukončení a všechny známé situace, které mohou nastat, a upravit novou činnost Finanční správy týkající se účtu nevypořádaných prostředků. Čím méně prostoru bude pro přípravu zákona, tím více problémů se může projevit při jeho projednávání a aplikaci.**

Předpokládaná lhůta: 4 měsíce

### **2. Vnitřní připomínkové řízení Ministerstva financí**

Předpokládaná lhůta: 5 pracovních dnů

### **3. Vypořádání připomínek z vnitřního připomínkového řízení a projednání Poradou vedení MF**

Předpokládaná lhůta: 10 pracovních dnů

### **4. Vnější připomínkové řízení**

Na základě čl. 8 odst. 3 Legislativních pravidel vlády lhůta pro sdělení připomínek činí 20 pracovních dnů ode dne vložení návrhu zákona do elektronické knihovny, pokud orgán, který návrh zákona k připomínkám předkládá, nestanoví lhůtu delší. **Na základě čl. 76 Legislativních pravidel vlády může předseda Legislativní rady vlády na návrh člena vlády nebo vedoucího jiného ústředního orgánu státní správy výjimečně pro jednotlivé případy změnit lhůty stanovené legislativními pravidly nebo omezit okruh připomínkových míst**

anebo stanovit, že se připomínkové řízení neprovede. Návrh právního předpisu se i v případě, že se připomínkové řízení neprovede, zasílá v elektronické podobě ke stanovisku odboru kompatibility a na vědomí odboru vládní legislativy.

Předseda Legislativní rady vlády ve svém rozhodnutí o neprovádění vnějšího připomínkového řízení zároveň určí komise LRV, ve kterých bude návrh projednáván.

Lhůta: 0 pracovních dnů

#### **5. Vláda (projednávání v komisích LRV, plénu LRV, schválení vládou)**

Článek 10 odst. 2 Legislativních pravidel vlády stanoví lhůtu 60 dnů pro projednání návrhu zákona Legislativní radou vlády. V případě přerušení projednávání návrhu zákona se lhůta prodlužuje podle čl. 10 odst. 4. Předpokládáme, že předseda Legislativní rady vlády uloží rozložení práce v komisích tak, aby byl proces maximálně zkrácen. Ve stanovisku předsedy Legislativní rady vlády je obsaženo i stanovisko odboru kompatibility (viz čl. 76 Legislativních pravidel vlády výše). Poté je potřeba počítat se zapracováním stanoviska předsedy Legislativní rady vlády a schválení vládou.

Předpokládaná lhůta: 4 – 6 týdnů (v závislosti na rozsahu potřebných úprav návrhu zákona a projednání vládou)

#### **6. Poslanecká sněmovna (tři čtení a výbory)**

Podle § 91 Jednacího řádu Poslanecké sněmovny je lhůta pro projednání návrhu zákona ve výboru 60 dnů od rozhodnutí o jeho přikázání výboru k projednání. Tuto lhůtu může Sněmovna zkrátit až o 30 dnů. Zkrátit takovou lhůtu o více než 30 dnů nelze, vnesou-li proti tomu námitku nejméně 2 poslanecké kluby nebo 50 poslanců. Lhůta pro druhé čtení není stanovena. Podle § 95 Jednacího řádu Poslanecké sněmovny lze třetí čtení návrhu zákona zahájit nejdříve za 72 hodin po doručení souhrnu podaných pozměňovacích, popřípadě jiných návrhů poslancům. Lhůta může být na návrh navrhovatele a se souhlasem Sněmovny zkrácena, a to nejvýše na 48 hodin. Návrh na zkrácení lhůty musí být podán ve druhém čtení v rámci podrobné rozpravy.

Předpokládaná lhůta se zkrácením a motivací rychlého projednávání: 2 měsíce

#### **7. a) Senát - schválení**

Schválí-li Senát návrh zákona, s nímž vyslovila Sněmovna souhlas, nebo se k němu do 30 dnů od jeho postoupení neusnese anebo vyjádří usnesením vůli nezabývat se takovým návrhem, je návrh zákona přijat.

Předpokládaná lhůta: nejméně 30 dnů

#### **b) Senát – zamítnutí nebo vrácení**

Senát může návrh zákona schválit nebo zamítnout nebo vrátit Poslanecké sněmovně s pozměňovacími návrhy.

Předpokládaná lhůta: nejméně 60 dnů

#### **8. Prezident**

Podle § 98 Jednacího řádu Poslanecké sněmovny může prezident republiky přijatý zákon podepsat či vrátit Sněmovně do 15 dnů ode dne, kdy mu byl postoupen, doručí se vrácený zákon a stanovisko prezidenta poslancům. Předseda předloží vrácený zákon Sněmovně na nejbližší schůzi, nejdříve však za 10 dnů od jeho doručení poslancům.

Předpokládaná lhůta (bez veta): 10-25 dnů  
(Lhůta ze zkušenosti: 1 měsíc)

**9. Podpis předsedy vlády, předsedy Poslanecké sněmovny a Sbírka zákonů**

Po podpisu prezidenta návrh zákona podepisuje předseda vlády a předseda Poslanecké sněmovny, přičemž není stanovena lhůta, v jejímž průběhu má být návrh těmito osobami podepsán. Tisk a rozeslání návrhu ve Sbírce zákonů trvá dle rozsahu návrhu 7 až 14 dní. **Pokud jde o návrh malého rozsahu (dle informace ze Sbírky zákonů v rozsahu cca 3 str.), lze tisk a rozeslání návrhu stihnout ve lhůtě kratší než 7 dní.** Právní předpisy nabývají platnosti dnem jejich vyhlášení ve Sbírce zákonů. Pokud není stanovena účinnost později, nabývají právní předpisy účinnosti 15. dnem po vyhlášení. **Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.**

Předpokládaná lhůta: **3 týdny**

**Předpokládaná lhůta celkem: 11 měsíců**

**Návrh harmonogramu ukončení důchodového spoření:**

- Od ledna 2016 - zastavení plateb do II. pilíře ve smyslu ukončení povinnosti platit za leden 2016, konec registrace nových smluv o důchodovém spoření, nicméně ukončení povinnosti uzavírat smlouvy by bylo účinné vyhlášením zákona;
- Do konce března 2016 - výzva penzijních společností účastníkům;
- Do 1. července 2016 – řádná úhrada plateb pojistného;
- 1. července 2016 – ze zákona ukončení povolení k provozování důchodového spoření, zrušení důchodových fondů, zahájení jejich likvidace;
- Do konce září 2016 – možnost účastníků zvolit si způsob naložení se svými prostředky, sdělení tohoto způsobu penzijní společnosti; v této lhůtě povinnost Finanční správy zasílat penzijním společnostem výnosy pojistného;
- Do konce roku 2016 – vypořádání prostředků účastníků, kteří včas zareagovali na výzvu penzijní společnosti, poté možnost penzijních společností zaslat nevypořádané prostředky na účet nevypořádaných prostředků u Finanční správy, postupné ukončení likvidace důchodových fondů u jednotlivých penzijních společností.